



# VAKUUTUSREKISTERIN HYÖDYNTÄMINEN MASSA-AJONA VAKUUTTAMISEN VALVONNASSA

**Tapaturmavakuutuskeskuksen  
analyyseja nro 11  
12.4.2017**

# VAKUUTUSREKISTERIN HYÖDYNTÄMINEN MASSA-AJONA VAKUUTTAMISEN VALVONNASSA

## Tapaturmavakuutuskeskuksen ylläpitämän vakuutusrekisterin ensimmäinen massa-ajo tehtiin kesällä 2016. Mitä tietoja massa-ajosta saatiin ja miten niitä hyödynnetään?

TEKSTI: JANNE SYSI-AHO, TAPATURMAVAKUUTUSKESKUS

Uuden 1.1.2016 voimaantulleen Työtapaturma- ja ammattitautilain 459/2015 (178 §) mukaan Tapaturmavakuutuskeskus ylläpitää vakuuttamisen valvontaa, harmaan talouden torjuntaa ja korvausvastuullisen vakuutusyhtiön selvittämistä varten rekisteriä työnantajista, joilla on pakollinen vakuutus työntekijöitään varten (vakuutusrekisteri). Vakuutusrekisteriin merkitään vakuutuskohtaisesti työnantajan nimi sekä yritys- ja yhteisötunnus tai henkilötunnus, tieto vakuutusyhtiöstä sekä vakuutuksen voimassaoloajasta. Saman lain (177§) mukaan Tapaturmavakuutuskeskus valvoo, että työnantaja täyttää 3 §:n mukaisen vakuuttamisvelvollisuutensa.

Vakuutusrekisterin tiedot vakuutuksista ja niiden voimassaolosta kootaan vakuutusyhtiöistä. Vakuutusrekisteri ei itsessään riitä vastaamaan valvonnan peruskysymykseen puuttuuko vakuuttamisvelvolliselta työnantajalta vakuutus, vaan tarvitaan aina jokin vertailutieto rekisteriaineistolle. Käyttämällä vertailuaineistoa saadaan suodatettua pois valvonnan tarkastelusta systemaattisesti kaikki ne työnantajat joilla on vakuutus. Käytännön syistä aineistojen mekaaninen yhdistäminen ei aina tuota täydellistä lopputulosta, vaan erilaisten aineistojen eroavaisuuksien vuoksi tuloksia pitää aineistojen yhdistämisen jälkeen vielä esikäsitellä ennen varsinaista valvontatyötä. Aineistojen yhdistämisen lopputuloksena saadaan valvontaa varten lista yrityksistä, joiden osalta pitää selvittää yritysakohtaisesti löytyykö vakuutus jollakin muulla tiedolla tai onko yrityksellä ylipäättään vakuuttamisvelvollisuutta.

### ENSIMMÄINEN MASSA-AJO VAKUUTUSREKISTERIN AINEISTOLLA

Ensimmäinen rekisteriaineistoja yhdistävä massa-ajo toteutettiin kesällä 2016 ja tiedot päivitettiin vielä syksyllä 2016. Vakuutusrekisterissä 2015 voimassaolevia vakuutusriivejä oli yhteensä n. 260000 vakuutusta. Vertailuaineistona oli Verottajalle ilmoitetut vuoden 2015 palkkasumat

yrityskohtaisesti sekä tieto kenelle palkkaa oli maksettu. Tiedot on saatu vakuuttamisen valvontaa varten erillisen määrittelyn perusteella.

Analyysivaihe suoritettiin SAS Enterprise Guide –ohjelmistolla. Aineistot yhdistettiin ensin yksilöivillä tunnisteilla. Ensimmäisenä yksilöivänä tunnisteena aineistojen paritukessa käytettiin y-tunnusta. Toisessa vaiheessa yhdisteltiin aineistot henkilötunnuksen perusteella. Kolmannessa vaiheessa aineistot paritettiin nimikentän perusteella. Tämä paritusvaihe voi yhdistää myös nimikaimoja niin, että vakuutus voi löytyä virheellisesti myös samannimiselle, mutta eri palkanmaksajalle. Tämän vaiheen jälkeen tarkasteluun jäi n. 41000 palkanmaksajaa, joille ei löytynyt vakuutusta. Nimivertailu on hyvin epävarma tapa yhdistää aineistot ja jatkossa sen käyttöä kannattaa välttää, kun aineistojen yksilöivät tunnisteet saataneen kohtamaan ensimmäistä massa-ajoa paremmin.

Massa-ajon tarkasteluvuonna 2015 oli voimassa edellinen Tapaturmavakuutuslaki 608/1948, jossa vakuuttamisvelvollisuuden raja oli erilainen kuin uudessa laissa – aiempi raja perustui henkilöiden tekemien työpäivien yhteismäärään. Tätä ns. 12 päivän rajaa arvioitiin massa-ajon rajauksessa niin, että kokonaispalkkasumman alarajana käytettiin tällä kertaa määritettyä kiinteää euromäärää, jota pienemmillä kokonaispalkkasummilla olevat palkanmaksajat suodatettiin tarkasteluaineistosta pois. Uuden lain voimassaoloaikana tarkastelun alarajana voidaan käyttää laissa olevaa täsmällistä vakuuttamisvelvollisuuden rajan euromäärää. Tarkastelulistat järjestettiin palkkasumman mukaisesti laskevaan järjestykseen.

Tuloslista lisärajaattiin vielä kriteerillä, että palkkoja oli maksettu vähintään tietyn kokoiselle henkilökoukolle. Tämä siksi, että osa palkanmaksajista oli ilmoittanut esim. yrittäjäpalkkoja väärällä koodilla. Tämän rajauksen jälkeen tuloslista supistui noin 500 palkanmaksajaan.

Lisäksi massa-ajon aikoihin havaittiin yhdellä vakuutuslaitoksella aineistopuutteita Vakuutusrekisteriin syötetyissä tiedoissa. Vakuutuslaitos lähetti myöhemmin tähän korjausaineiston.

## TOINEN MASSA-AJO VUODEN 2015 VERTAILUAINEISTOON

Helmikuussa 2017 tehtiin vielä toinen massa-ajo samaan vuoden 2015 palkanmaksaja-aineistoon. Menetelmä oli sama kuin aiemmalla kertaa, mutta euroraja tarkastelulle määritettiin aiempaan massa-ajoa tiukemmaksi ja ilman saajien lukumäärärajausta. Toisella kierroksella tuloksista suodatettiin pois ne n. 500 palkanmaksajaa, joiden osalta tiedot on jo siirretty valvontatietojärjestelmään. Toisella kierroksella tarkastelulistalle jäi paritusten ja suodatusten jälkeen yhteensä n. 6000 y-tunnuksellista palkanmaksajaa, jotka on järjestetty palkkasumman mukaisesti ja siirretään valvonnan työtilanteen mukaan merkittävyysjärjestyksessä erä kerrallaan valvontatietojärjestelmään valvonnan esikäsitteilyyn.

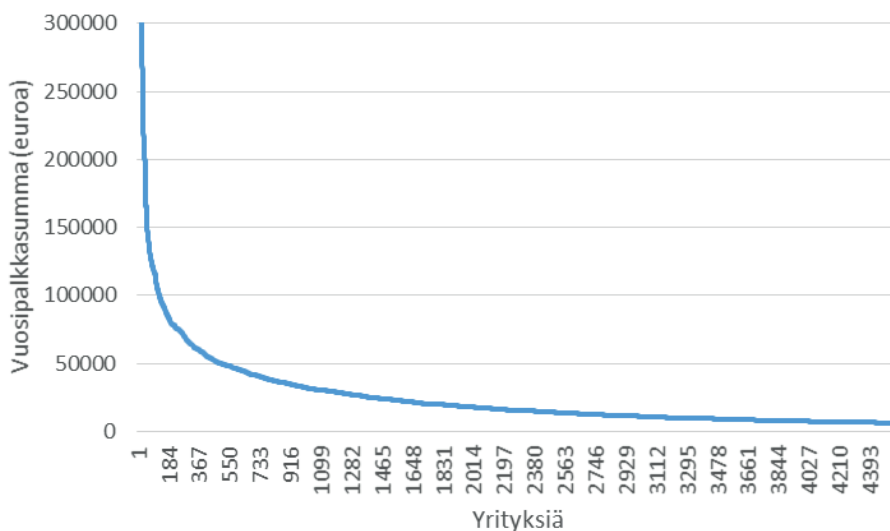
Massavalvonnasta saatuja kokemuksia hyödynnetään myös rekisteriaineiston laadun varmistuksessa ja vakuutuslaitoksille raportoidaan aineiston laatuhavainnot.

**Lisätietoja: Janne Sysi-Aho,** Tapaturmavakuutuskeskus TVK, janne.sysi-aho@tvk.fi

Tässä analyysiraportissa esitetään analyysin laatijoiden näkemys aiheesta.

Analyysi on laadittu huhtikuussa 2017

Kuva 1. Y-tunnuksella aineistoissa tunnistettuja yrityksiä palkkasumman mukaan, joilla palkkasumma ylittää määritetyn alarajan vuonna 2015 eikä niille mekaanisesti löydy vakuutusta.





Tapaturmavakuutuskeskus TVK, Itämerenkatu 11-13, 00180 Helsinki